

Smog – Rechtslage und Massnahmen

Smog – Situation juridique et mesures

Dienstag, 12. Juni 2007 | Landhaus, Solothurn

Mardi, 12 juin 2007 | Landhaus, Soleure



Thema

Im vergangenen Winter ist die Schweiz von extremen Feinstaubbelastungen verschont geblieben, sodass das neue interkantonale Interventionskonzept nicht zur Anwendung kam. Doch bereits die ersten sommerlich warmen Frühlingswochen bescherten uns hohe Ozon-Werte und riefen in Erinnerung, dass die Problematik der Luftverunreinigungen nach wie vor von grösster Aktualität ist.

«Smog» bezeichnet die Akkumulation von Luftschadstoffen in gesundheitsschädlicher Konzentration in meist dicht besiedeltem Gebiet. Verstärkt wird dieses Problem durch meteorologische Extremsituationen wie Inversionslagen mit geringen Windgeschwindigkeiten im Winter sowie starker Sonneneinstrahlung und Wärme im Sommer. Die Auswirkungen der beteiligten Luftschadstoffe Feinstaub (Wintersmog) und Ozon (Sommersmog) auf die Umwelt und die menschliche Gesundheit werden von der Wissenschaft und der Bevölkerung als höchst besorgniserregend eingeschätzt. Entsprechend wird die Forderung nach zusätzlichen Massnahmen zur Verminderung der Luftbelastung laut. Die Luftreinhalte-Verordnung schreibt zwar maximale Tagesmittelwerte vor; diese werden jedoch mancherorts deutlich und oft während längerer Perioden überschritten. Daraus resultieren regelmässig auch Überschreitungen der geltenden Jahresmittel-Grenzwerte.

An der VUR Jahrestagung 2007 informieren SpezialistInnen dreier Universitäten, des Bundesamtes für Umwelt und kantonaler Umweltämter über den aktuellen Stand der Gesetzgebung und setzen sich vertieft mit den neusten Kenntnissen von Forschung und Vollzug auseinander. Welche kurz- und langfristigen Massnahmen können effektiv zur Reduktion der Luftschadstoffbelastung beitragen? Was vermögen die technischen Fortschritte auszurichten? Gibt es überhaupt einen rechtlichen Anspruch auf gesunde Luft? Braucht es Ergänzungen im Umweltrecht? Der Nachmittag dient der Fachdiskussion unter den Teilnehmenden, einerseits zur Problematik auf EU-, auf Bundes- und auf Kantonsebene generell und andererseits zur LRV-Änderung betreffend Feinstaubminderung bei Anlagen im Speziellen.

Thème

L'hiver dernier, la Suisse a échappé aux fortes concentrations de poussières fines, de sorte que le nouveau concept intercantonal d'intervention n'a pas trouvé application. Cependant, la chaleur estivale des premières semaines de printemps a été synonyme de taux d'ozone élevé, nous rappelant que la problématique des pollutions atmosphériques est encore d'une actualité brûlante.

Le «smog» désigne l'accumulation de polluants atmosphériques dans une concentration nuisible à la santé, généralement dans les zones fortement peuplées. Ce problème est renforcé par des conditions météorologiques extrêmes telles que les situations d'inversion, avec de faibles vitesses du vent en hiver, et les périodes très ensoleillées et très chaudes en été. Les effets que les polluants atmosphériques concernés, les poussières fines (smog hivernal) et l'ozone (smog estival), ont sur l'environnement et la santé sont jugés comme extrêmement inquiétants par les scientifiques et la population. D'où une intensification des revendications exigeant la prise de mesures supplémentaires afin de réduire les pollutions atmosphériques. Si l'ordonnance sur la protection de l'air prescrit des moyennes journalières maximales, ces valeurs sont en maints endroits nettement dépassées, et souvent sur une longue période. Il en résulte des dépassements réguliers des moyennes annuelles autorisées.

A la journée annuelle 2007 de l'ADE, les spécialistes de trois universités, de l'office fédéral de l'environnement et d'offices cantonaux de l'environnement présentent la législation actuelle et détaillent les dernières connaissances de la recherche et de l'exécution. Quelles mesures à court et à long terme peuvent effectivement contribuer à réduire les concentrations de poussières fines? Que permettront de réaliser les progrès techniques? Y a-t-il un droit à un air sain? Le droit de l'environnement doit-il être complété? L'après-midi sera consacré aux débats entre les participants – sur la problématique au niveau européen, fédéral et cantonal, en général, et sur une modification de l'OPair relative à la réduction de poussières fines pour les installations, en particulier.

Programm

- ab 9.30 Begrüssungskaffee und Abgabe der Unterlagen
- 10.15 **Begrüssung**
Heidi Wiestner, Fürsprecherin, Vorsteherin des Rechtsamts der Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion des Kantons Bern, Präsidentin der VUR und Tagungsleiterin
- 10.20 **Feinstaub:**
Charakteristiken, Herkunft, Minderungsmöglichkeiten
Hansjörg Sommer, Dr. sc. tech., Leiter Abteilung Lufthygiene, AWEL Amt für Abfall, Wasser, Energie und Luft des Kantons Zürich
- 10.50 **Gesundheitliche Wirkungen von Luftschadstoffen**
Ursula Ackermann-Lieblich, Prof. Dr. med., Institut für Sozial- und Präventivmedizin, Universität Basel
- 11.20 Kaffeepause
- 11.40 **Rechtslage in der Schweiz zur Bekämpfung von Smog**
Isabelle Häner, Prof. Dr. iur., Rechtsanwältin, Bratschi Emch Rechtsanwälte, Zürich
- 12.20 **Un droit fondamental à un air sain?**
Vincent Martenet, Prof. Dr. iur., Centre de droit public, Université de Lausanne
- 13.00 Stehlunch
- 14.20 **Workshop 1: La problématique du smog dans l'UE et ses Etats membres: Implications pour la Suisse**
Karine Siegwart, Dr. iur., LL.M. Eur., Chefin Sektion Europa und Bilaterales, BAFU, Bern
Françoise Dubas, Dr., biologiste, Directrice du Service cantonal de protection de l'air et du Service cantonal d'intervention environnementale, Genève
- Workshop 2: Aktionsplan «Feinstaub» des Bundes**
Urs Walker, Fürsprecher, stv. Chef Abteilung Recht, BAFU, Bern
Jürg Minger, Fürsprecher, Chef Sektion Verkehr, BAFU, Bern
- Workshop 3: Umsetzung des Smog-Interventionskonzepts am Beispiel des Kantons Zürich**
Rita Morosani, lic. iur., Rechtsanwältin, stv. Leiterin Rechtsdienst, AWEL Kt. ZH
Hansjörg Sommer, Leiter Abteilung Lufthygiene, AWEL Kt. ZH
- Workshop 4: LRV-Änderung: Feinstaubminderung bei Anlagen**
Ulrich Jansen, dipl. Chem. HTL, Chef Sektion Industrie und Feuerungen, BAFU, Bern
Fritz Zürcher, dipl. Chem. HTL, Leiter Abteilung Luft und Boden, Amt für Umwelt Kt. AR, Herisau
- 15.40 Kaffeepause
- 16.10 **Kurzbericht aus den Gruppen ans Plenum**
- 16.30 **Bekämpfung von Smog und Ozon: Sind die Kantone in der Pflicht?**
George Ganz, Dr. iur., Advokatur Dr. Ganz, Geschäftsführer BPUK, Zürich
- 17.00 Schlusswort
- 17.10 Mitgliederversammlung der VUR

Tagungsgebühren

Mitglieder	CHF 320.–
studierende Mitglieder	CHF 70.–
Nichtmitglieder / Abonnent(inn)en	CHF 390.–
Studierende (bitte Legi-Kopie beilegen)	CHF 100.–

In den Tagungskosten sind Pausengetränke, «Steh-Lunch», Tagungsunterlagen sowie das URP-Tagungsheft inbegriffen.

Kollektivmitglieder haben Anrecht auf drei ermässigte Teilnahmen.

Anmeldeschluss: 1. Juni 2007

Sie erhalten Anfang Juni 2007 eine Bestätigung mit Rechnung. Bei Abmeldung nach dem 7. Juni wird ein Unkostenbeitrag von CHF 50.–, ab 11. Juni die Hälfte der Tagungsgebühr verrechnet.

Die Anzahl der Teilnehmenden ist beschränkt. Die Anmeldungen werden in der Reihenfolge ihres Eingangs berücksichtigt.

Vereinigung für Umweltrecht (VUR)
Association pour le droit de l'environnement (ADE)
Postfach 2430, 8026 Zürich
Tel. 044 241 76 91 / Fax 044 241 79 05
info@vur-ade.ch / www.vur-ade.ch

Frais

membres	CHF 320.–
membres étudiant(e)s	CHF 70.–
non-membres / abonné(e)s	CHF 390.–
étudiant(e)s (prière de joindre copie de la carte d'étudiant(e))	CHF 100.–

Sont compris dans la taxe d'inscription au séminaire: les rafraîchissements, le dîner-buffet, la documentation ainsi que le numéro spécial du DEP.

Les membres collectifs ont droit à 3 participations à prix réduit.

Délai d'inscription: 1^{er} juin 2007

Début juin vous recevrez la confirmation d'inscription et la facture. Les frais d'une annulation d'inscription après le 7 juin s'élèvent à CHF 50.–; à partir du 11 juin nous vous facturerons la moitié de la taxe.

Etant donné que le nombre de places est limité, les inscriptions seront prises en compte dans l'ordre d'arrivée.